

Parcerias Público Privadas em Moçambique

Ronald Fischer
CEA-DII, Universidad de Chile

V. Nhabinde
Universidade Eduardo Mondlane

Dezembro, 2012

Maputo, Moçambique

Estrutura da Apresentação

- Princípios para um bom programa de PPP.
- Casos de PPP's em Moçambique e sua avaliação.
- Conclusões e Recomendações.

O que é uma PPP

- É uma Infraestrutura com grande volume de Investimento Inicial (“Sunk cost”).
- Financiada, construída, operada e mantida por uma empresa privada.
- Eventuais retornos para o governo.
- A fonte de recursos não é livre e sendo uma empresa privada não deve fazer retornos negativos.
- O risco de expropriação (Regulamentação) é um sério problema.

Princípios para um bom programa de PPP's

- Um bom sistema para selecção do projecto e desenho do contrato:
 - Requer avaliação social do projecto;
 - Os contratos devem incorporar standards de serviços e fazer cumpri-los;
 - Incorporar elementos de flexibilidade, sem oportunismo.
- Minimização de custos: requer uma concorrência para o Projecto sobretudo no preço.

Cont.

- Regra básica para a selecção de um projecto para PPP:
 - Portos;
 - Auto-estradas são preferíveis que aeroportos;
 - Aeroportos são preferíveis que linhas férreas;
 - Prisões, hospitais, etc.
- A possibilidade de renegociação do contrato deve usar o princípio da renda adicional nula.
- Transparência: os contratos e todas as modificações devem estar disponíveis ao público.

Cont.

- Usar o valor presente, onde possível, por causa da sua vantagem.
- As PPP's deve contabilizado como obrigação nas contas fiscais.
- Um mecanismo de resolução de conflitos pré-definido.

O caso de Águas de Moçambique

- Formado em 1999 para gerir o tratamento e distribuição e colecta receitas da venda de água.
- Fornece 20% das famílias em Maputo.
- Excessivas perdas de água: a volta a 50% de perdas em 2009.
- O investimento depende do financiamento dos doadores.
- Teve várias mudanças de propriedade e na política de gestão nos últimos 13 anos.
- Parceiros privado deixaram.

Cont.

- Apesar disso, em 2009 o Banco Mundial fez uma avaliação positiva de Águas de Moçambique. A questão é que não claro porque dessa avaliação positiva.

Caso da TRAC

- Auto-estrada entre Witbank na África do Sul e Maputo.
- Iniciada, financiada e legalmente localizada na África do Sul.
- Grande investimento: este caso tem sido considerado um sucesso.
- Moçambique atrasou:
 - Na provisão de serviços auxiliares;
 - Aumentar tarifas devidamente;
 - Uma supervisão inadequada da tonelagem ao longo da estrada;
 - Permite que a terra alocada ao projecto seja invadida.

Cont.

- Apesar destes problemas:
 - Falta de boa manutenção;
 - Tráfico.

Linha férrea de Sena e Machipanda

- É uma linha férrea que liga o Porto da Beira ao Zimbabwe e Tete.
- PPP foi concedida à uma empresa pública indiana.
- Não cumpriu com o contrato de melhorar a linha e manutenção.
- Recebeu US\$105 milhões de empréstimos do Banco Mundial, mas as condições da linha pioraram; por isso a PPP foi retomada.
- No Porto da Beira existem outros problemas: o Contrato foi concedido sem que tenha havido um concurso público.

Cont.

- CFM é ao mesmo tempo regulador e accionista.
- A dragagem melhorou em 50% em 2011.

Porto de Maputo

- Corporação que gere o porto de Maputo tem dois parceiros mais o CFM com 49%.
- Houve várias mudanças contratuais (mudanças nos parceiros, duração da Concessão, etc.).
- Contudo, o sistema melhorou substancialmente e o potencial para expansão é claro.
- Em geral, o Corredor do Maputo, funciona melhor que os outros projectos em PPP's.

Conclusão

- Falência é devido à:
 - Má escolha de parceiros;
 - Problemas do relacionamento com os parceiros privados (caso de Nacala);
 - A mudanças contratuais e condições de propriedade (Águas de Moçambique).
- O porto de Maputo está e o da Beira e Nacala estão com algumas dificuldades devido fundamentalmente às linhas férreas.
- O papel do CFM como parceiro e como regulador é problemático .

Recomendações

- Standards de qualidade baseados em variáveis facilmente identificáveis e verificáveis.
- Mecanismo de resolução de conflitos predefinidos.
- Todos PPP's constituem um débito público.
- Divisão de funções entre supervisão e propriedade.
- Reputação no cumprimento do contrato é valorizável.